



COMUNE DI TORRE BERETTI E CASTELLARO

PROVINCIA DI PAVIA

P. Iva 01394200180 - C.F. 91000280189

Via Frascarolo n. 4 27030

UFFICIO TECNICO

tel. 0384/84132 int. 3 - fax 0384/613005

@ ufficiotecnico@comunetorreberetti.pv.it

www.comune.torreberetti.pv.it



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 54

del 14/11/2018

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento di **“INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA DELLA SEDE STRADALE CON PARTICOLARE ATTENZIONE ALLE INTERSEZIONI E A SISTEMI DI PROTEZIONE DELL'UTENZA DEBOLE”** mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. (L. 96/2017)

CUP: B27H18003670006 CIG: 7692172524

PREMESSO che l'Amministrazione Comunale di Torre Beretti e Castellaro ha espresso l'intenzione di procedere con un intervento di **MESSA IN SICUREZZA DELLA SEDE STRADALE CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE INTERSEZIONI ED AI SISTEMI DI PROTEZIONE DELL'UTENZA DEBOLE**;

Dato atto che l'Amministrazione Comunale per le finalità di cui alla premessa ha aderito all'avviso di Regione Lombardia, partecipando con una richiesta finalizzata agli interventi di messa in sicurezza della sede stradale, con particolare riferimento alle intersezioni e a sistemi di protezione dell'utenza debole, in quanto un tratto di via Matteotti (già S.P. 193 bis – Pavia Alessandria) è interessato da un cedimento della massiciata; trattandosi di una strada utilizzata dal traffico pesante da e per Alessandria, nonché di diverse tipologie di carichi eccezionali, sia per le attività in essere del territorio, sia per l'accesso alla vicina provincia di Alessandria si rende urgente intervenire con un intervento di manutenzione.

Inoltre, affinché sia protetta l'utenza debole, si intende procedere con la realizzazione di n. 7 passaggi pedonali rialzati dislocati sul territorio di Torre Beretti.

Stante l'avvenuto finanziamento per un importo di € 46.435,20 e che la somma relativa all'intervento previsto è di €82.000€

Dato atto che il progetto totale per **€ 82.000,00** trova copertura, come segue:

- € 46.435,20 CAP. 2.08.10.116/1 – CONTRIBUTO REGIONALE
- € 10.000,00 CAP. 2.08.10.116/2
- € 6.617,79 CAP. 2.08.10.116/3
- € 8.331,05 CAP. 2.08.10.116/4
- € 10.615,96 CAP. 2.08.10.116/5

Visto il progetto redatto dal geom. Bolzoni con studio in Lomello, su incarico approvato con Det. del RST n. 45/2018

Viste le Det. ne del RST n.ri 48 – 49 e 50 di approvazione rispettivamente, delle fasi progettuali, Studio di fattibilità tecnica – economica, progetto definitivo e progetto esecutivo;

Vista la Det. del RST n. 53/2018 di affidamento al geom. Camagna del ruolo di R.L. per il progetto in oggetto;

VISTA la disponibilità economica dell'Ente, oltre al contributo regionale ottenuto per l'importo di € 46.435,20 come già citato;

DOVENDO precedere all'attivazione dell'iter amministrativo relativo alla scelta dell'operatore economico a cui affidare l'esecuzione dei lavori, approvando altresì la documentazione di gara,

Tenuto conto che è entrato in vigore il 18 ottobre 2018 (termine ultimo fissato dalle direttive europee, all'art. 22 della Direttiva 2014/24/UE – sulle “regole applicabili alle comunicazioni”) l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di gara. Da questa data infatti tutte le “comunicazioni e gli scambi di

informazioni” inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico.

Ai sensi dell’art. 40 del Codice Appalti (*Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione*):

1. Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell’ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell’articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell’amministrazione digitale.
2. A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell’ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.

La Direttiva 2014/24/UE, così come l’art.12 che la recepisce – intende per “comunicazioni” gran parte dell’intera procedura di gara, compresa la presentazione delle domande di partecipazione alla procedura e delle offerte, anche se non si tratta della digitalizzazione totale della procedura, prevista all’art. 44 del D.Lgs. 50/2016.

Pertanto a partire dal 18 ottobre tutte le nuove gare indette dovranno essere con comunicazione “integralmente elettronica”, a partire dalla fase della presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte e tali comunicazioni sono realizzate nelle modalità individuate all’art. 52 del Codice Appalti e dal Codice dell’Amministrazione Digitale.

Dato atto che l’ente non dispone di propria piattaforma ma si appoggia alla piattaforma di Regione Lombardia, SINTEL.

Ricordato che il Comune di Torre Beretti e Castellaro è localizzato nell’estrema parte sud-occidentale della Lomellina a confine con Regione Piemonte raggiungibile attraverso due SP quali la SP 193bis e la Ex SS494;

Dato atto che parte degli interventi previsti riguardo la messa in sicurezza di un tratto fortemente ammalorato della SP 193bis tanto che in data 13/11/2018 con prot. 2589 la Provincia di Pavia ha sottolineato l’urgenza degli interventi in argomento, al fine della salvaguardia degli utenti della strada, tenuto conto che per le motivazioni di cui al punto precedente, è percorsa da mezzi pesanti e da trasporti eccezionali da e per la Regione Piemonte;

Ritenuto, per evitare di incorrere in precise sanzioni anche penali, di non frazionare l’appalto delle opere in oggetto scorporando la parte di intervento relativo alla messa in sicurezza della SP 193bis, ma di procedere ad appaltare tutto l’intervento, che avendo un base d’asta superiore a 40.000€ prevende l’invito di n. 10 ditte aventi classificazione SOA OG3;

Dato atto altresì che:

- l’Amministrazione Comunale dopo molti tentativi non andati a buon fine (tra cui il “PROGRAMMA 6000 CAMPANILI – SISTEMAZIONE STRADE COMUNALI – LEGGE N. 98 DEL 09/08/2013”) per l’accesso a finanziamenti regionali per la messa in sicurezza di quella porzione di viabilità comunale, ha ottenuto finanziamento regionale;
- l’urgenza per l’esecuzione dei lavori oltre ad essere motivata dall’avvicinarsi della stagione invernale non adatta ai lavori di asfaltatura (incurrendo quindi nelle problematiche di sicurezza già esposte) è altresì giustificata da una ragione **fondamentale**, perché per la copertura finanziaria di tutti i costi relativi all’intervento (costo complessivo del progetto è di € 82.000, è stato assegnato uno spazio finanziario che comporta che l’intera somma assegnata, deve essere **spesa entro il 31/12/2018**

Appurato che, le ragioni di urgenza possono muovere pertanto dall’assunto che il territorio lombardo incorra in inverni molto rigidi, sfavorevoli per la realizzazione di opere a carattere urbanistico, fondamentali per la viabilità e la messa in sicurezza della cittadinanza, e di coloro che per necessità devono recarsi in quella parte di territorio nonché dal rispetto dei termini di cui art. 1 comma 485 e commi 490 e 494 della L. 11 dicembre 2016, n. 232;

CONSIDERATO che, in ragione dell’importo dei lavori, si tratta di un appalto sotto soglia comunitaria, ai sensi dell’art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, il quale prevede che ai sensi al comma 2, lett. b) che l’affidamento di lavori di importo pari o superiore ai 40.000 € e inferiore ai 150.000 € avvenga mediante procedura negoziata, previa consultazione, ove esistenti, di dieci operatori economici individuati tramite indagini di mercato ovvero elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;

Si aggiunga che, ai sensi dell’art. 63, co. 2, lett. c), del D.lgs. 50/2016, è possibile ricorrere alla **procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara**, dandone risultanza con **adeguata motivazione** nel primo atto della procedura, qualora, per **ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili non imputabili alla stazione appaltante**, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possano essere

rispettati. La stazione appaltante sarà tenuta infine ad individuare e **selezionare almeno cinque operatori economici** sulla base di requisiti tecnici, economici e professionali, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, e rotazione.

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in quanto trattasi di servizi per un importo complessivo fino alla soglia di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016.

Giustificando inoltre la straordinarietà della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sottolineando che il ricorso a procedure differenti dalla prescelta avrebbero comportato un rischio lampante nella riuscita dei lavori in affidamento stante la necessità di mettere in sicurezza il tratto di SP 193bis;

Richiesto parere legale gratuito a LEGADEICOMUNI, che in data 06/10/2017 ha trasmesso parere a firma del legale Avv. Stefano Vicario che sottolinea la possibilità della procedura prescelta, adducendo a possibilità di selezionare almeno cinque operatori economici, così come altresì evidenziato dalla Linee Guida n. 4 di ANAC di attuazione del D.lgs 18/04/2016 n. 50, approvata da Consiglio dell'autorità con Delibera n. 1097 del 26/10/2016, al punto 4.1 **consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti** per l'affidamento, mediante procedura negoziata di contratti di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro;

Ritenuto comunque, di procedere all'affidamento mediante **selezione di dieci operatori economici** per maggior trasparenza nella selezione;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in quanto:

- trattasi di fattispecie riconducibile al comma 2 lett. c dell'art. 63 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- l'utilizzo della procedura negoziata si rende necessaria altresì per dare avvio con urgenza all'espletamento dei lavori di manutenzione stradale prima dell'arrivo dell'inverno, finalizzato alla messa in sicurezza degli utenti delle vie indicate e del piazzale della stazione;

Visto l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

1. Il fine che con il contratto si intende perseguire;
2. L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
3. Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

Visti

- Il combinato disposto degli artt. 107 e 192 del D.Lgs. 267/2000;
- l'art. 147 *bis* relativamente al controllo di regolarità amministrativa e contabile da parte del responsabile del servizio e l'art. 151 del D.Lgs. 267/2000;
- Il D.Lgs. n. 50/2016 ed in particolare gli artt. 35 e 36;
- Legge n. 96 del 21 giugno 2017 di conversione del Decreto-legge 50 del 24 aprile 2017;
- La linea guida ANAC n. 04 di attuazione del D.lgs 18/04/2016 n. 50, approvata da Consiglio dell'autorità con Delibera n. 1097 del 26/10/2016
- La Legge n. 241/1990;
- Il D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i ed in particolare l'art. 26;
- l'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito della L. n. 102/2009 relativo ai pagamenti delle p.a.;
- La Legge n. 136/2010, specie l'art. 3 concernente la tracciabilità dei flussi finanziari;
- Il D. Lgs. n. 118/2011;
- La nota di LEGA DEI COMUNI del 06/10/2017 con la quale ha trasmesso parere a firma del legale Avv. Stefano Vicario;

DETERMINA

1. Di procedere all'appalto dei lavori in oggetto, per l'importo a base d'asta di €54.712,80 per lavori oltre ad € 1.400,00 per attuazione dei piani di sicurezza non ribassabili per un totale di €56.112,80;
2. Di procedere per la selezione dell'operatore economico mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. c) del d.lgs. 50/2016 e smi, tramite piattaforma SINTEL di regione Lombardia, ritenute ragionevoli le motivazioni d'urgenza esposte nel presente atto;
3. Di approvare la documentazione allegata, propedeutica alla scelta dell'operatore economico, composta da:
 - Lettera di invito
 - Domanda di partecipazione alla procedura
 - DOGUE – editabile
4. Di procedere comunque mediante la consultazione di n. 10 operatori economici ove esistenti, al fine di espletare la procedura negoziata in oggetto e scegliere il contraente mediante il criterio del minor prezzo;
5. Di dare atto che per le esigenze esplicitate nel dispositivo, non avendo la S.A. ancora formalizzato l'albo fornitori come previsto da D.lgs 50/2016 e il relativo correttivo, L. 96/2017, gli operatori sono stati scelti in base ai lavori pubblici eseguiti per importi maggiori rispetto alla base d'asta, mediante ricerche di mercato a mezzo internet, in base alle presentazioni di inserimento delle medesime nell'albo fornitori comunale (seppur non ancora conforme alle disposizioni normative), a lavori eseguiti per l'amministrazione comunale in anni diversi, ditte che danno garanzie sulla buona riuscita del lavoro, che abbiano tutti i requisiti generali, infatti sono tutte in possesso della SOA per le categorie dei lavori (nonostante trattandosi di appalto per importo < 150.000€ l'attestazione non è dovuta), il tutto finalizzato alla riuscita dei lavori nei tempi previsti dal capitolato (trenta giorni ai sensi dell'art. 48 del CSA) nonché per il rispetto nonché da rispetto dei termini previsti nel già citato art. 1 comma 485 e commi 490 e 494 della L. 11 dicembre 2016, n. 232, che prevede per il finanziamento ottenuto se non speso entro il termine del 31.12.2018, **di impegnare il 100 per cento dello spazio concesso con esigibilità nel 2018.**
6. Di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che:
 - Con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: *messa in sicurezza della circolazione stradale, laddove è verificabile lo stato di ammaloramento stradale nonché la messa in sicurezza dell'utenza debole, in fase di attraversamento delle strade provinciali che attraversano tutto il territorio comunale;*
 - L'oggetto del contratto è la messa in sicurezza del tratto della SP193bis in ingresso da Mede che presenta un forte cedimento, nonché la formazione di passaggi pedonali rialzati a favore dell'utenza debole;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato speciale d'appalto, e nella documentazione di gara ed in particolare sono: termini, modalità e costi;
 - I termini di esecuzione 30 GG (art. 48 del CSA);
 - I pagamenti potranno avvenire su richiesta dall'appaltatore entro n. 15 giorni dall'effettivo inizio dei lavori per un'anticipazione pari al 20% dell'importo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 18, del D.lgs. n. 50/2016 e smi alle condizioni e con le modalità ivi indicate, previa costituzione di idonea garanzia fidejussoria bancaria o assicurativa. Se non intervenisse la richiesta da parte dell'appaltatore, il D.L. redigerà un SAL complessivo a fine lavori, ai sensi dell'art. 44 del CSA
 - il contratto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016 e smi;
7. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il RST Marco Broveglio - RUP;
8. Di dare atto che l'intero importo del progetto pari ad € 82.000 iva inclusa, è finanziato mediante fondi proprie e contributo regionale, e trova copertura come segue:
 - € 46.435,20 CAP. 2.08.10.116/1 – CONTRIBUTO REGIONALE
 - € 10.000,00 CAP. 2.08.10.116/2
 - € 6.617,79 CAP. 2.08.10.116/3
 - € 8.331,05 CAP. 2.08.10.116/4
 - € 10.615,96 CAP. 2.08.10.116/5
9. Di dare atto che con il presente atto si impegna la somma totale relativa al progetto in parola, che trova copertura sui capitoli indicati nel precedente punto;
10. di attestare, ai sensi degli artt. 147 *bis* del D.lgs. 267/2000 e art. 56, comma 6, del D. Lgs. n. 118/2011, che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica;
11. di disporre che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D. Lgs. n. 267/2000;
12. che per il lavoro di cui in oggetto, il codice CUP è B27H18003670006 mentre il Codice CIG: 7692172524;

13. che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune Torre Beretti e Castellaro, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. Lgs. 50/2016;
14. di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso avanti il competente TAR Lombardia - Pavia entro 30 (trenta) giorni dalla data della sua pubblicazione sul sito istituzionale, ai sensi dell'art. 120, comma 2-*bis*, del d.lgs. 104/2010.

Il Responsabile del Servizio Tecnico
Marco Broveglio

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Si appone visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ricorrendo l'ipotesi di cui agli art. 151, comma 4 e 183, comma 7, del D.lgs. 267/2000.

Torre Beretti e Castellaro, lì 14/11/2018

Il Responsabile del Servizio finanziario
Rag. Agostina Pretotto